



COMUNE DI QUARRATA

Provincia di Pistoia

SERVIZIO AFFARI GENERALI E ATTIVITA' NEGOZIALI

DETERMINAZIONE N. 1187 del 09-12-2022

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e D.Lgs. 82/2005 e s.m.i..

OGGETTO:

PNRR M1C3 – INV. 2.3 - RESTAURO DEL PARCO E DEL GIARDINO STORICO DEL COMPLESSO MONUMENTALE DI VILLA LA MAGIA A QUARRATA, FINALIZZATO ALLA TUTELA, RECUPERO E VALORIZZAZIONE DEL GIARDINO A PARTERRES, DEL GIARDINO ROMANTICO, DEI GRUPPI SCULTOREI E DELLE FONTANE IVI INSTALLATI, DELLA CAPPELLA NEOGOTICA E DEL PORTALE MONUMENTALE DI ACCESSO AL PARCO – LOTTO FUNZIONALE D: "RESTAURO DEL VERDE STORICO NEL GIARDINO A PARTERRES E NEL GIARDINO ROMANTICO DI VILLA LA MAGIA, COMPENSIVO DI REALIZZAZIONE IMPIANTI DI IRRIGAZIONE E ILLUMINAZIONE ED INTERVENTI SPECIFICI SULLE ALBERATURE MONUMENTALI - NOMINA COMMISSIONE

Il presente provvedimento è esecutivo dalla firma del responsabile del Servizio competente.

Determinazione del settore n. 103

Proposta del settore n. 342

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 11/03/2022 con la quale si provvedeva all'approvazione in linea tecnica del progetto di fattibilità tecnica ed economica di "Restauro del parco e del giardino storico del complesso monumentale di Villa La Magia a Quarrata, finalizzato alla tutela, recupero e valorizzazione del giardino a parterres, del giardino romantico, dei gruppi scultorei e delle fontane ivi installati, della cappella neogotica e del portale monumentale di accesso al parco", per un importo complessivo di Euro 2.000.000,00, articolato in vari lotti funzionali;

RICORDATO che:

- detto progetto è stato candidato al bando del Ministero della Cultura denominato "Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento per il restauro e la valorizzazione di parchi e giardini storici da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 1, Componenti 3 - Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso, rurale", Investimento 2.3 "Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici";
- con Decreto del Ministero della Cultura n. 505 del 21/06/2022 il progetto di fattibilità di cui in premessa è stato finanziato per l'importo complessivo di Euro 2.000.000,00;
- trattasi di intervento finanziato dall'Unione Europea - NEXT Generation EU;
- con prot. 41400 del 22/08/2022 il Comune di Quarrata procedeva alla sottoscrizione del disciplinare d'obblighi predisposto dal Ministero della Cultura ed acquisito al prot. 41216/2022, secondo quanto previsto dal bando PNRR summenzionato;

PREMESSO che con la determinazione a contrarre 932/2022:

- si approva il progetto esecutivo del LOTTO D dell'intervento in parola relativo al "Restauro del verde storico nel giardino a parterres e nel giardino romantico di Villa La Magia, comprensivo di realizzazione di impianti di irrigazione e illuminazione ed interventi specifici sulle alberature monumentali";
- si stabiliva di avviare apposita procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020, convertito con legge 120/2020 e s.m.i., per l'affidamento di tali lavori, stabilendo di procedere, trattandosi di lavori su beni culturali vincolati di importo superiore ad Euro 500.000,00, tramite criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 148 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii;
- si precisava che le ditte da invitare alla gara in oggetto dovevano essere individuate tra quelle regolarmente iscritte al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, e nell'elenco di operatori economici iscritti nell'Elenco aperto di operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'appalto di lavori pubblici " costituito dal Comune di Quarrata con determinazione n. 941 del 28/09/2021 ;
- si da atto che per la procedura di gara è stata delegata la Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Montemurlo e Quarrata, e quindi l'ufficio Gare e Contratti del Servizio Affari Generali ed Attività Negoziali del comune di Quarrata;

PRESO ATTO:

- che le ditte sono state selezionate previ sorteggi effettuati in seduta riservata, come prescritto dall'art. 5 dell'Avviso istitutivo dell'albo fornitori, in numero non inferiore a quello indicato dalla norma, tra quelle iscritte tramite la piattaforma telematica che gestisce l'elenco suddetto, e osservando le modalità indicate nella determinazione a contrarre n.932/2022;
- che il termine per la presentazione delle offerte era fissato nel 30/11/2022 ore 10.00;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 7, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede "Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia affidata ad una commissione giudicatrice ";

- l'applicazione delle linee guida n. 3 e n. 5 di ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 sono subordinate all'approvazione di un Regolamento di funzionamento dell'Albo dei Commissari di Gara di cui all'art. 78 del Codice, ad oggi non approvato;

- l'art. 216 comma 12 del Codice prevede che fintanto non sia istituito l'albo dei commissari, e quindi fino a quando tutto il sistema delineato dall'articolo 77 non sia a regime (attualmente sospeso fino al 30/06/2023 dalla l. 77/2021 convertita in L. 108/21), la "commissione continua ad essere nominata dalla Stazione Appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

DATO ATTO ALTRESÌ CHE:

- che il Comune di Quarrata insieme al Comune di Montemurlo ha costituito, mediante convenzione ex art. 30 del TUEL, reg. S.P. 9/2022 in data 30/05/2022, la Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Montemurlo e Quarrata (ente capofila Quarrata), soggetto a cui compete lo svolgimento della procedura per l'affidamento dei lavori in oggetto;

- ai sensi dell'articolo 6 comma 1 lett. j) spetta alla Centrale Unica di Committenza la nomina della commissione di gara, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, su proposta del RUP, commissione obbligatoria stante l'utilizzo appunto del criterio di aggiudicazione prescelto (offerta economicamente più vantaggiosa);

RITENUTO NECESSARIO procedere alla nomina di una commissione composta da n. 3 componenti per la valutazione delle offerte tecniche presentate;

VERIFICATO che è possibile procedere all'adozione dell'atto di nomina in quanto:

- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 30/11/2022 ore 10.00;

- che in pari data si è tenuta la prima seduta di gara per il controllo della documentazione amministrativa;

PRESO ATTO che, in assenza del Regolamento di Funzionamento della CUC, ancora in fase di redazione, e in pendenza dell'entrata in vigore dell'Albo dei commissari ANAC, si sono adottati come criteri per la scelta dei commissari quelli contenuti nelle Linee guida per la nomina delle commissioni di gara nel caso di procedure da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa adottate dal Comune di Quarrata con con Deliberazione giuntale n. 178 del 19/12/2016;

DATO ATTO che tra gli indirizzi operativi dettati con le linee guida adottate con la suddetta deliberazione nel caso di gare che prevedono anche criteri qualitativi-discrezionali, si stabilisce che:

- il RUP, con supporto dell'ufficio gare e contratti o di un seggio di gara, o direttamente un seggio di gara anche in composizione monocratica, in seduta pubblica, procede all'esame della documentazione amministrativa;

- la Commissione di gara appositamente nominata svolge le operazioni di apertura e valutazione delle offerte tecniche, nonché l'apertura delle offerte economiche ed all'attribuzione dei punteggi, alla determinazione della classifica provvisoria ed individuazione delle eventuali offerte anomale;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 77 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 afferma che "*I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura*", quest'ultima frase modificata in seguito al decreto correttivo D.Lgs. 56/2017;

- l'art. 77 comma 4, ultimo paragrafo, tuttavia stabilisce che la nomina del RUP a membro della commissione deve essere valutata caso per caso dalla stazione appaltante: sul punto tuttavia la giurisprudenza ha seguito diversi orientamenti come espressamente affermato dal CDS n. 6089 del 26/10/2018. In ogni caso il Consiglio di Stato afferma che "la garanzia di trasparenza ed imparzialità nella conduzione della gara impedisce la presenza nella commissione di gara di soggetti che abbiano svolto un'attività idonea a interferire con il giudizio di merito sull'appalto di che trattasi (cfr. Cons. Stato, sez. VI, 21 luglio 2011, n. 4438, parere n. 46 del 21 marzo 2012);

- la situazione di incompatibilità deve ricavarsi dal dato sostanziale della concreta partecipazione alla redazione degli atti di gara, al di là del profilo formale della sottoscrizione o mancata sottoscrizione degli stessi e indipendentemente dal fatto che il soggetto in questione sia il funzionario responsabile dell'ufficio competente (Cons. Stato, sez. V, 28.4.2014, n. 2191); omissis

- per predisposizione materiale della legge di gara deve quindi intendersi "non già un qualsiasi apporto al procedimento di approvazione dello stesso, quanto piuttosto una effettiva e concreta capacità di definirne autonomamente il contenuto, con valore univocamente vincolante per l'amministrazione ai fini della valutazione delle offerte, così che in definitiva il suo contenuto prescrittivo sia riferibile esclusivamente al funzionario" (Cons. Stato, sez. V, 22.1.2015, n. 255 e 23.3.2015, n. 1565)";

RICHIAMATA:

- la relazione del 05/12/2022 prot. 60394 con la quale si formulava la proposta di nomina commissione, ai sensi delle Linee Guida n. 3 dell'ANAC (deliberazione n. 1096/2016), relazione allegata al presente atto;

RITENUTO OPPORTUNO procedere alla nomina di una commissione;

RITENUTO quindi di individuare i seguenti nominativi quali componenti della citata Commissione:

1) geom. Fabiana Baldi, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente);

2) arch. Caterina Longo, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (membro);

3) ing. Maria Beatrice Massoni, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente),

dando atto che è presente un errore materiale nel terzo componente della commissione che non è "presidente" ma membro esperto;

ACQUISITA la disponibilità da parte dei componenti della commissione, sentiti per le vie brevi e la relativa dichiarazione di incompatibilità di cui all'art. 77 comma 4, 5 e 6 del d.lgs. 50/2016 ed all'art. 35 bis del d.lgs. 165/2001 nonché l'attestazione di assenza di cause di conflitto di interesse ex art. 42 del D.Lgs 50/2016;

DATO ATTO che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta spese a carico del bilancio del Comune;

DATO ATTO altresì che il compito di segretario verbalizzante sarà assunto dalla sottoscritta Responsabile del servizio Affari Generali ed Attività Negoziali e che, in caso di sopravvenuta impossibilità della medesima, il Presidente della Commissione di Gara individuerà altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara, dandone menzione direttamente nel verbale;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 28/12/2021 con la quale è stato approvato il DUP 2022/2024;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 104 del 28/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;

- la deliberazione di Giunta Comunale n.59 del 21/04/2022 con la quale è stato approvato il PEG 2022/2024;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 26/3/2018, con la quale è stato definito l'assetto macrostrutturale del Comune di Quarrata a partire dal'1/4/2018, provvedendo alla definitiva approvazione dell'assetto macrostrutturale dell'Ente come da allegati: A - organigramma, B - funzionigramma e C - risorse umane assegnate alle strutture, tutti

facenti parte integrante e sostanziale di tale provvedimento;

- la deliberazione G.C. n 175 del 24/12/2021 di presa d'atto della proposta presentata dai Dirigenti delle tre Aree e dal Segretario Generale, relativa alla costituzione delle Posizioni Organizzative e finalizzata alla richiesta del budget necessario;

- la determinazione del Dirigente dell'area 2 Servizi alla persona e di supporto amministrativo n. 1380 del 30/12/2021 di Costituzione, pesatura e conferimento della posizione organizzativa relativa al servizio Affari Generali ed Attività Negoziali dall'01/01/2022 al 31/12/2022;

- la delega di funzioni, operata con nota prot. 150 del 4/1/2022, al Responsabile del Servizio Affari Generali e Attività Negoziali, dott.ssa Danila Bandaccari, fino al 31/12/2022;

DETERMINA

1. di costituire la Commissione giudicatrice per l'affidamento dei lavori di "Restauro del parco e del giardino storico del complesso monumentale di Villa La Magia a Quarrata, finalizzato alla tutela, recupero e valorizzazione del giardino a parterres, del giardino romantico, dei gruppi scultorei e delle fontane ivi installati, della cappella neogotica e del portale monumentale di accesso al parco", nello specifico quelli di cui al LOTTO FUNZIONALE D dell'intervento in parola relativo al "Restauro del verde storico nel giardino a parterres e nel giardino romantico di Villa La Magia, comprensivo di realizzazione di impianti di irrigazione e illuminazione ed interventi specifici sulle alberature monumentali".

1) geom. Fabiana Baldi, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (presidente);

2) arch. Caterina Longo, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (membro);

3) ing. Maria Beatrice Massoni, funzionario pubblico presso il Servizio Lavori Pubblici del comune di Quarrata (membro);

2. di dare atto che i membri della Commissione hanno reso la "Dichiarazione sostitutiva del Componente di Commissione di gara", ai sensi dell'art. 77 comma 4 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, nonché l'attestazione di assenza di cause di conflitto di interesse ex art. 42 del D.Lgs 50/2016 e che tali dichiarazioni saranno conservate agli atti nel fascicolo di gara;

3. di dare atto che i relativi curricula verranno pubblicati sul sito internet dell'Amministrazione, nella sezione relativa alla presente procedura;

4. di dare atto che le funzioni di segretario verbalizzante saranno assunte dalla sottoscritta Responsabile del servizio Affari Generali ed Attività Negoziali. Il Presidente della Commissione di gara potrà individuare altresì altro soggetto idoneo alla verbalizzazione delle operazioni di gara anche scegliendolo tra gli stessi componenti della commissione, in caso di impossibilità del segretario designato;

5. di dare atto che la partecipazione alla predetta commissione di gara non comporta alcun onere economico a carico dell'Ente;

6. di provvedere a comunicare, mediante email, ai suindicati commissari la nomina della commissione di gara ed a convocarli per il giorno che verrà successivamente concordato;

7. di dare atto che, trattandosi di membri tutti interni alla stazione appaltante, i lavori potranno essere svolti in presenza;

8. di dare atto che il responsabile della procedura di gara è la sottoscritta dott.ssa Danila Bandaccari.

Data
09-12-2022

Il Responsabile del Servizio
BANDACCARI DANILA